

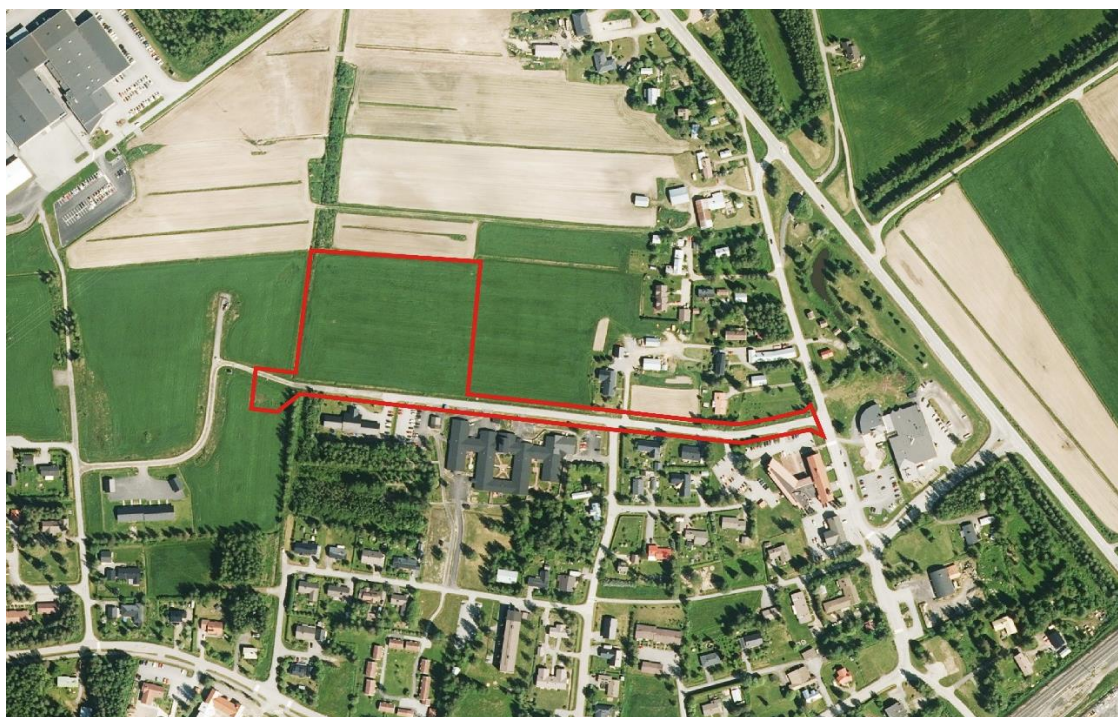
Mottagare
Pedersöre kommun

Dokument
Program för deltagande och bedömning

Datum
23.3.2021

PEDERSÖRE KOMMUN

DETALJPLAN FÖR BENNÄS-ÖSTENSÖ-SUNDBY SKOL- OMRÅDE



**PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING
DETALJPLAN FÖR BENNÄS-ÖSTENSÖ-SUNDBY SKOLOMRÅDE**

Författare **Christoffer Rönnlund, Maria Niemi**
Datum **17.2.2021, 23.3.2021**
Granskare **Jonas Lindholm**

Ramboll
TERÄSGRÄND 1-3 E
65100 VASA
T +358 20 755 7600
F +358 20 755 7602
www.ramboll.fi

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

1.	UTGÅNGSPUNKTER ENLIGT MARKANVÄNDNINGS- OCH BYGGLAGEN	1
2.	KONTAKTPERSONER	1
3.	PLANERINGSOBJEKT OCH IDENTIFIKATIONSUPPGIFTER	2
3.1	Områdets läge	2
3.2	Initiativ och planläggningsbeslut	2
4.	PLANERINGENS MÅLSÄTTNINGAR OCH UTGÅNGSLÄGE	3
4.1	Planeringsuppdrag, syfte och målsättningar	3
4.2	Miljöns nuvarande tillstånd	3
4.3	Den byggda miljön	3
5.	PLANERING AV MARKANVÄNDNING	4
5.1	De riksomfattande målen för områdesanvändningen	4
5.2	Landskapsplan	4
5.3	Generalplan	5
5.4	Detaljplan	5
5.5	Baskarta	6
6.	BEDÖMNING AV KONSEKVENSER	6
7.	INTRESSETER	6
8.	PLANLÄGGNINGENS OLIKA SKEDEN, VÄXELVERKAN OCH TIDTABELL	7
8.1	Planläggningens olika skeden	7
8.2	Tidtabell	7

1. UTGÅNGSPUNKTER ENLIGT MARKANVÄNDNINGS- OCH BYGGLAGEN

Vad innebär program för deltagande och bedömning (PDB)?

När en plan utarbetas skall ett med avseende på planens syfte och betydelse nödvändigt program för deltagande och växelverkan samt för bedömning av planens konsekvenser utarbetas i ett tillräckligt tidigt skede. Program för deltagande och bedömning (PDB) behöver inte uppgöras om detaljplanen är ringa till sina verkningar. (MBL 63 §)

Planläggningssektionen godkänner och beslutar om framläggandet av programmet för deltagande och bedömning. PDB framläggs till påseende under 14–30 dagar. Intressenterna kan framföra sina åsikter angående PDB.

Intressenter är markägare på området och sådana personer vars boende, arbete eller övriga förhållanden i betydande grad påverkas av planen. Till intressenter hör även berörda myndigheter och föreningar/sammanslutningar. (MBL 62 §)

Detta program för deltagande och bedömning kommer att uppdateras vid behov under hela planläggningsprocessen.

2. KONTAKTPERSONER

Planläggningen förverkligas som samarbetsprojekt mellan Pedersöre kommun och Ramboll Finland Oy.

Detta program för deltagande och bedömning är tillgängligt vid kommundagen i Pedersöre, Skrufvilagatan 2, 68910 Bennäs eller på kommunens internetsida www.pedersore.fi.

Respons på programmet för deltagande och bedömning kan lämnas till kommunens planläggare Anna-Karin Pensar.

PLANLÄGGARE:

Pedersöre kommun

Skrufvilagatan 2
68910 BENNÄS
Tel. +358 (0)6 785 0111
www.pedersore.fi

Planläggningsansvarig

Planläggningsingenjör Anna-Karin Pensar
Tel. +358 44 755 7619
E-post: anna-karin.pensar@pedersore.fi

PLANLÄGGNINGSKONSULT:

Ramboll Finland Oy

Teräsgränd 1–3 E
65100 VASA
Tel. 020 755 7600
www.ramboll.fi

Planens utarbetare

Gruppchef Jonas Lindholm, YKS-605
Tel. +358 50 349 1156
e-post: jonas.lindholm@ramboll.fi

3. PLANERINGSOBJEKT OCH IDENTIFIKATION-SUPPGIFTER

3.1 Områdets läge

Området finns i de centrala delarna av Bennäs. Bennäs är Pedersöres administrativa centrum, i byn finns både kommundagård och kommunens skolcentrum. Planområdet är beläget norr om Skrufvilagatan på ett öppet åkerområde. Området som berörs av planläggningen är ca 3 ha. Avståndet till regionens centrum Jakobstad är ca 10,5km. Områdets geografiska läge framgår ur **nedanstående bilder**.

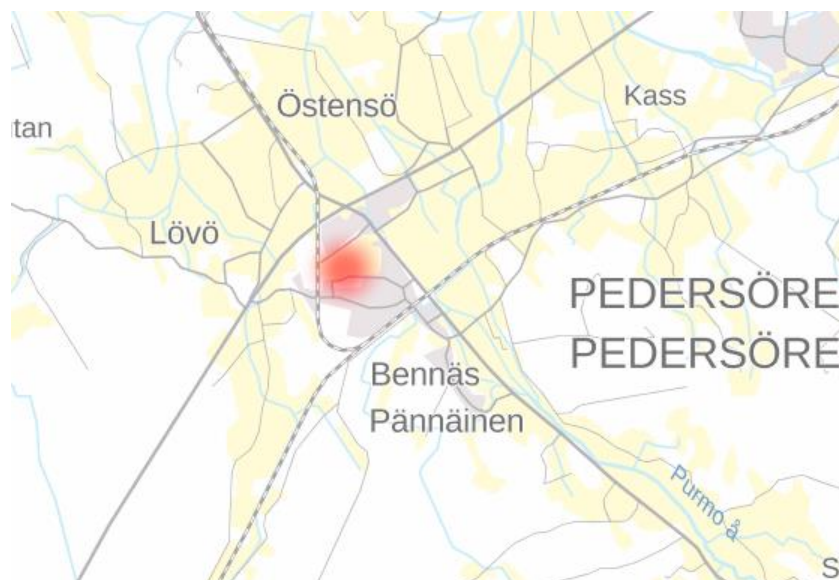


Bild 1. Områdets riktgivande läge med röd markering. © Lantmäteriverket.

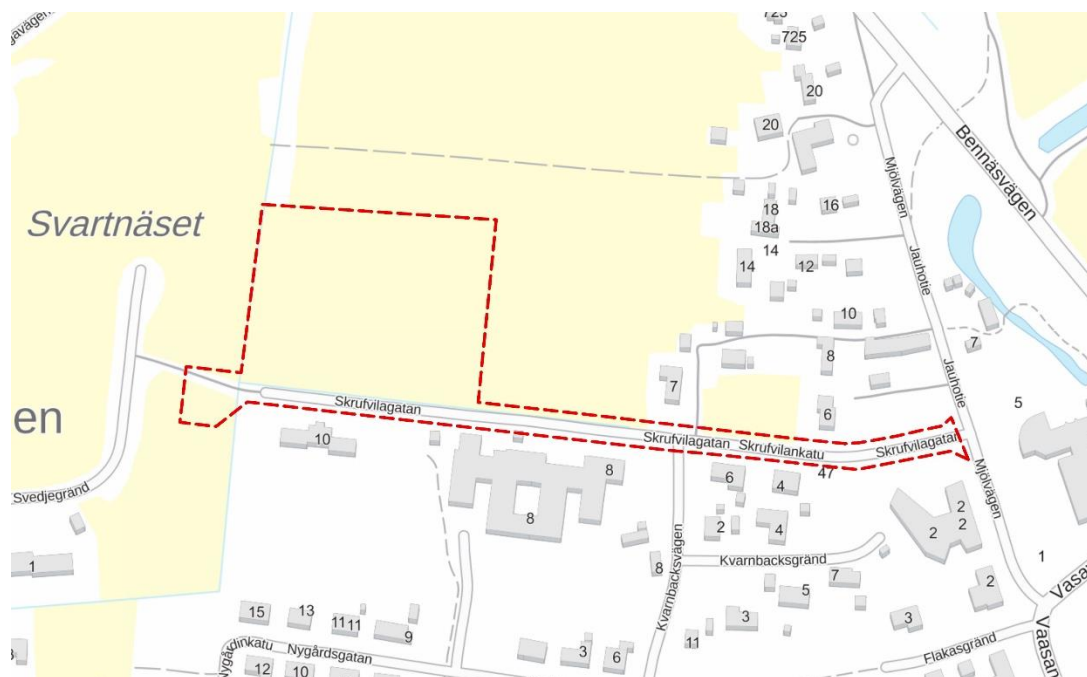


Bild 2. Området som är aktuellt för detaljplan har markerats med röd linje på kartan. © Lantmäteriverket.

3.2 Initiativ och planläggningsbeslut

Initiativet till planläggningsarbetet har tagits av Pedersöre kommun. Kommunstyrelsen beslöt den 17.2.2020 § 47 att planläggningsarbetet ska påbörjas.

4. PLANERINGENS MÅLSÄTTNINGAR OCH UTGÅNGSLÄGE

4.1 Planeringsuppdrag, syfte och målsättningar

Planeringsuppdrag: Uppdraget omfattar uppgörandet av en detaljplan som ska möjliggöra byggandet av en ny lågstadieskola invid Skrufvilagatan i Bennäs. I planläggningen kommer man även se över Skrufvilagatuområdet.

Syfte: Syftet med planläggningen är att skapa förutsättningar för byggandet en ny lågstadieskola som ska inrymma 150 elever. Tanken är även att man i framtiden, på ett naturligt sätt, ska kunna bygga ut och förstora skolan för 2–4 grupper.

Målsättning: Då detaljplanen är godkänd är målsättningen att Pedersöre kommun ska kunna behandla bygglovsansökan och bevilja bygglov för skolan. Byggstart planeras till sommaren 2021.

Planläggningsarbetets utförande: De allmänna mål som ställs på områdesplaneringen i markanvändnings- och bygglagen 5 § utgör grund för planläggningsarbetet.

4.2 Utredningar

Som grund för detaljplaneringen har uppgjort en trafikutredning.

4.3 Miljöns nuvarande tillstånd

Stora delar av området består idag av odlad åkermark. Området är obebyggt. Gatan på/till området är redan bebyggd.

4.4 Den byggda miljön

Enligt Finlands miljöcentral (SYKE) klassas området som tätortsområde. Tätare bostadsbebyggelse finns främst söder och öster om området. Vid Skrufvilagatan finns kommungården. Bebyggelsen i närområdet är främst uppförd efter 1970-talets början. Norr om planområdet, på några hundra meters avstånd, finns Bennäs industriområde. Bennäs järnvägsstation som uppfördes 1885 är ett RKY-objekt (Byggda kulturmiljöer av riksintresse), i övrigt finns inga RKY-områden i närheten.

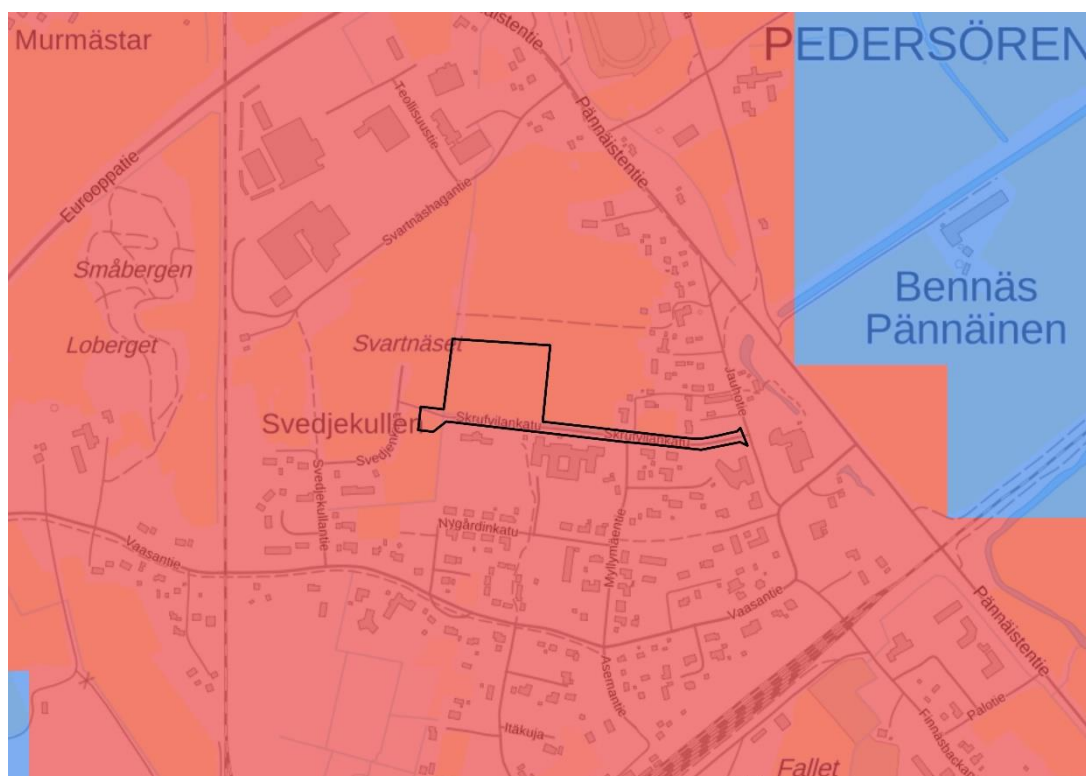


Bild 3. Bilden förevisar samhällsstrukturen. Röd färg: tätortsområden, blå färg: landsbygdsbebyggelse. Planområdets avgränsning syns med rött. © SYKE/YKR © MML, Esri Finland.

5. SYSTEMET FÖR PLANERING AV MARKANVÄNDNINGEN

Systemet för planering av markanvändningen utgår från en mer preciserad planering där de riksomfattande målen för områdesanvändningen och de översiktliga planerna, dvs. landskapsplanen och generalplanen, styr planeringen av enskilda detaljplaner.

5.1 De riksomfattande målen för områdesanvändningen

De reviderade riksomfattande målen för områdesanvändningen fick laga kraft den 1.4.2018. Målen för områdesanvändningen är grupperade enligt sakinhåll i följande helheter:

- Fungerande samhällen och hållbara färdvägar
- Ett effektivt trafiksystem
- En sund och trygg livsmiljö
- En livskraftig natur- och kulturmiljö samt naturtillgångar
- En energiförsörjning med förmåga att vara förnybar

RIKSOMFATTANDE MÅL FÖR
OMRÅDESANVÄNDNINGEN

LANDSKAPSPLAN

GENERALPLAN

DETALJPLAN

5.2 Landskapsplan

Landskapsplanen är en plan där principerna för områdesanvändningen och samhällsstrukturen i förbundets verksamhetsområde anvisas. Planen uppgörs av landskapsförbundet, dvs. för Pedersöre kommuns del av Österbottens förbund.

Landskapsplanen tolkar och tar de riksomfattande målen för områdesanvändning i beaktande och förmedlar dem vidare till den kommunala planläggningen. Landskapsplanen är utgångspunkt för den mer detaljerade planeringen i kommunerna och städerna.

För kustområdet i Österbotten gäller **Österbottens landskapsplan 2040** (godkänd: 15.6.2020, fastställd 11.9.2020). Planen innehåller en översiktlig planering av områdesanvändningen i landskapet eller i dess delområde. Landskapsplanens uppgift är att fastställa områdesanvändningen och samhällsstrukturens principer och visa områdesreserveringar som hör till nationella eller landskapliga målsättningar eller områdesanvändning som berör flera än en kommun i en så bred utsträckning och noggrannhet att områdesanvändningarna kan sammanfogas.

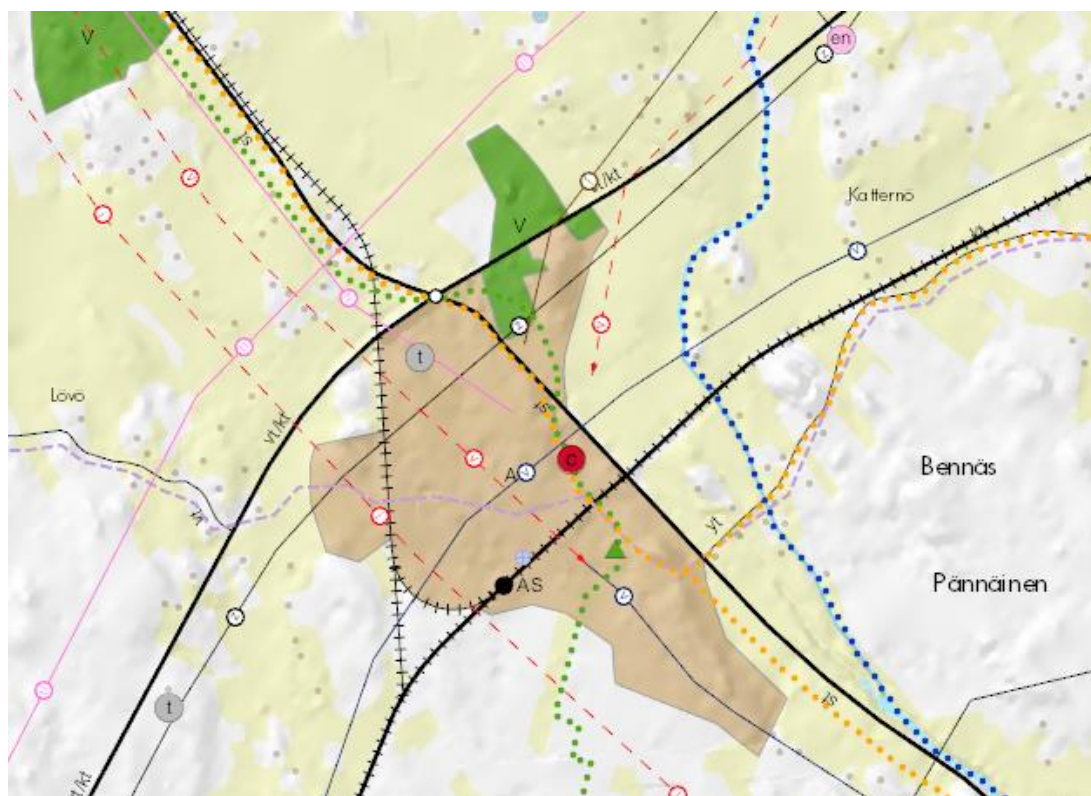


Bild 4. Utdrag ur landskapsplanen.

I landskapsplanen finns följande reservationer för planläggningsområdet:

- **Jakobstad stadsutvecklingszon**

Planeringsbestämmelse: *"...Jakobstad bör utvecklas som regionens centrum och som en del av det nationella nätverket av stadsregioner. För området bör utvecklas en fungerande samhällsstruktur som tryggar den ekologiska funktionen. Landskapsstrukturen och enhetliga planeringsprinciper för en högklassig stads- och landskapsbild bör ligga till grund för allt byggande..."*

- **Jakobstad-Karleby utvecklingszon**

Planeringsbestämmelse: *"...Zonen bör utvecklas så att pendlingen inom den främjas. Särskild vikt bör fästas vid utveckling av fungerande rese- och trafikledor och deras knutpunkter samt kollektiv-, gång- och cykeltrafik..."*

- **Område för tätortsfunktioner**

Planeringsbestämmelse: *"I den mer detaljerade planeringen bör området planeras i huvudsak för boende, service och arbetsplatser. En enhetligare samhällsstruktur bör främjas med hänsyn till tätortens karaktär. Bebyggelse bör inte placeras på enhetliga åkerområden ifall den inte gör tätortsstrukturen mer enhetlig. Kollektivtrafiken och nätverket av gång- och cykeltrafikleder bör utvecklas för att förbättra tillgängligheten till offentlig och kommersiell service samt rekreationsområden. Kompletterande byggande bör anpassas till den befintliga bebyggelsen samt till kulturmiljö-, landskaps- och naturvärdena. Avsikten är att området detaljplaneras."*

5.3 Generalplan

En generalplan är ett verktyg för att generellt styra planeringen av markanvändningen i kommunen. Den kan gälla en hel stad/kommun eller en del av den (generalplan / delgeneralplan). Generalplanen skall tjäna till ledning när detaljplaner utarbetas och ändras samt när åtgärder anas vidtas för att reglera områdesanvändningen (MBL 42 §).

För Bennäs del finns ingen uppgjord delgeneralplan, det betyder att det är landskapsplanen som styr detaljplaneringen.

5.4 Detaljplan

För Bennäs finns ingen enhetlig detaljplan, utan området är detaljplanerat i olika etapper. Den äldsta gällande detaljplanen på planområdet är från 1983.

I gällande planer är delar av planområdet anvisat som ett parkområde (VP), här finns även tomter för småhus (AP) samt gatuområden.

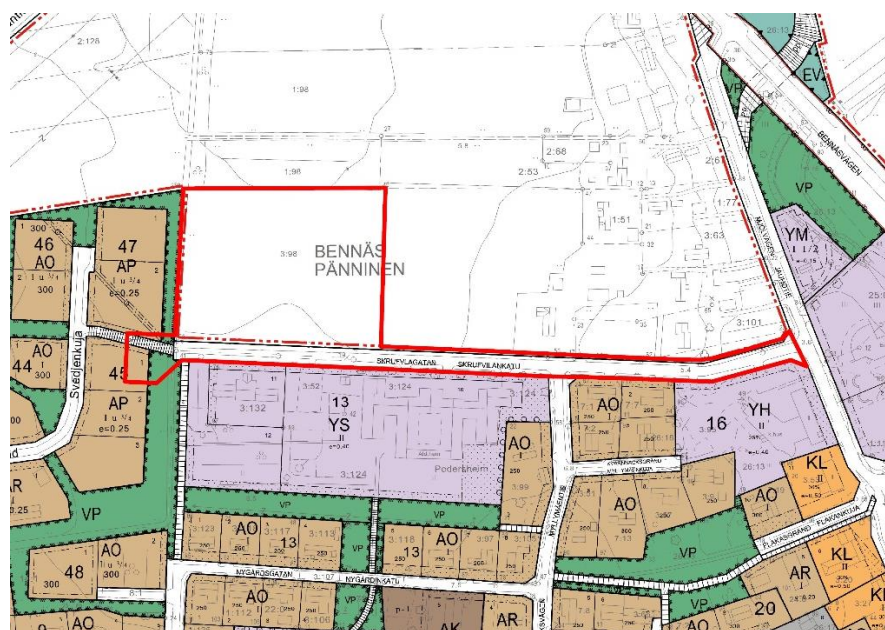


Bild 5. På bilden syns aktuell plansammanställning för de olika detaljplanerna i Bennäs. Med röd linje visas ungefärlig avgränsning för området som nu ska planläggas.

5.5 Baskarta

För området finns en tidsenlig baskarta som kommer att användas som bas i planläggningen.

6. BEDÖMNING AV KONSEKVENSER

MBL 9 § - Utredning av konsekvenserna när planer utarbetas

En plan ska grunda sig på planering som omfattar bedömning av de betydande konsekvenserna av planen och på sådana undersökningar och utredningar som planeringen kräver. När planens konsekvenser utreds ska planens uppgift och syfte beaktas.

När en plan utarbetas ska miljökonsekvenserna, inklusive de samhällsekonomiska, sociala och kulturella konsekvenserna, samt övriga konsekvenser av planen och av undersökta alternativ utredas i behövlig omfattning. Utredningarna ska omfatta hela det område där planen kan tänkas ha väsentliga konsekvenser.

Delobjekten för bedömningen av konsekvenserna baserar sig på markanvändnings- och bygglaggen. Enligt lagens 9 § och Markanvändnings- och byggförordningens 1 § bedöms i samband med utarbetningen av planen konsekvenserna för:

- 1) människors levnadsförhållanden och livsmiljö,
- 2) marken och berggrunden, vattnet, luften och klimatet,
- 3) växt- och djurarter, naturens mångfald och naturresurserna,
- 4) region- och samhällsstrukturen, samhälls- och energiekonomin och trafiken
- 5) stadsbilden, landskapet, kulturarvet och den byggda miljön.
- 6) utvecklingen av en fungerande konkurrens inom näringslivet.

7. INTRESSENTER

Som intressenter i planlägningsarbetet har följande definierats (enligt MBL 62 §, MBF 28 §):

Myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas i planlägningsarbetet:

- PEDERSÖRE KOMMUNS FÖRVALTNINGSENHETER
- NTM-CENTRALEN (Närings-, Trafik- och Miljöcentralen) I SÖDRA ÖSTERBOTTEN
- ÖSTERBOTTENS RÄDDNINGSVÄRK
- ÖSTERBOTTENS FÖRBUND
- ÖSTERBOTTENS MUSEUM
- PEDERSÖRE VATTEN
- HERRFORS
- BENNÄS BYARÅD R.F.
- BENNÄS HEM OCH SKOLA R.F.

Områdets företag, lokala sammanslutningar och organisationer vars bransch berörs av planlägningsarbetet.

Alla de vars boende, arbete eller övriga förhållanden kan påverkas betydligt av planlägningsarbetet:

- Användare, innehavare, markägare och invånare i planlägningsområdet och dess influensområde.
- Föreningar och sammanslutningar, vilkas verksamhetsområde eller intressegrupper planlägningsarbetet kan ha konsekvenser för.

8. PLANLÄGGNINGENS OLIKA SKEDEN, VÄXELVERKAN OCH TIDTABELL

8.1 Planläggningens olika skeden

Inledningsskedet. När frågan om planläggning har väckts ska detta meddelas så att intressenterna har möjlighet att få information om utgångspunkterna för planläggningen, den planerade tidtabellen samt förfarandet för deltagande och bedömning.

I inledningsskedet uppgörs PDB och framläggs till påseende. Intressenter har under påseendetiden möjlighet att lämna in respons till kommunen gällande PDB.

PDB hålls uppdaterat under hela planprocessen. (MBL 62 §, MBL 63 §, MBF 30 §, MBF 32 a §)

Beredningsskedet (utkastskedet). Utgående från planens utgångspunkter och målsättningar uppgörs ett planutkast, som framläggs till påseende under 14–30 dagar. Detta kungörs i de lokala tidningarna, på kommunens anslagstavla och internetsida. Intressenterna kan då framföra sina åsikter om planen antingen muntligt eller skriftligt.

Myndigheternas samråd under beredningsskedet behöver i detta fall inte hållas eftersom planens verkningar inte är riksomfattande, inte har betydelse på landskapsnivå och inte är viktig med avseende på de statliga myndigheternas genomförandeskyldighet. (MBL 62 §, MBL 66 §, MBF 26 §, MBF 30 §, MBF 32 a §)

Förslagsskedet. Efter att planutkastet varit framlagt och de berörda myndigheterna samt andra intressenter har framfört sina åsikter, måste oftast planen justeras. Efter att kommunstyrelsen har godkänt planförslaget för framläggning, framläggs det i 30 dagar. Under tiden för framläggandet är det möjligt att inlämna en skriftlig anmärkning mot planförslaget till kommunstyrelsen. Samtidigt begärs utlåtanden från myndigheterna. Om offentligt framläggande informeras genom kungörelse i lokaltidningarna samt på kommunens anslagstavla och internetsida. (MBL 65 §, MBF 27 §, MBF 28 §, MBF 32 a §)

Godkännande. Planen godkänns av fullmäktige. Beslut om planens godkännande kungörs i de lokala tidningarna samt på kommunens anslagstavla och internetsida. Dessutom sänds beslut om godkännande för dem som lämnat anmärkningar eller utlåtanden, om de så har önskat. (MBL 52 §, MBL 67 §, MBL 200 §, MBF 94 §)

Besvär. Besvär angående fullmäktiges beslut riktas till förvaltningsdomstolen och vidare till högsta förvaltningsdomstolen. (MBL 188 §)

Ikraftträdande. Efter att planen har vunnit laga kraft, informeras om detta på samma sätt som om beslut om godkännande. (MBL 200 §, MBF 95 §)

8.2 Tidtabell

Planläggningsprocessens riktgivande tidtabell:

Inlednings- och utkastskedet	- 04/2020-03/2021
Förslagsskedet	- 04-05/2021
Godkännande	- 05/2021→